



МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
ГЛАВНЫЙ БОТАНИЧЕСКИЙ САД им. Н.В. ЦИЦИНА РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
(ГБС РАН)

П Р И К А З

19.01.2021

№ 10

Москва

О создании и организации в ГБС РАН
Системы внутреннего обеспечения соответствия
Требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольный комплаенс)

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. №1697-р и приказом Минобрнауки России от 14 декабря 2020 г. №1526, п р и к а з ы в а ю:

1. Создать в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Главном ботаническом саду им. Н.В. Цицина Российской академии наук (ГБС РАН) систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).
2. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Главном ботаническом саду им. Н.В. Цицина Российской академии наук (ГБС РАН) (антимонопольный комплаенс).
3. Инженеру канцелярии Мешковой С.Н. обеспечить ознакомление сотрудников ГБС РАН с настоящим приказом.
4. Руководителю группы информационных технологий Баринову А.В. обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте ГБС РАН в сети Интернет.
5. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Директор

В.П. Упелниек

УТВЕРЖДЕНО
Приказом ГБС РАН

от 19.01.2021 № 10

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки
Главном ботаническом саду им. Н.В. Цицина Российской академии наук (ГБС РАН)
(антимонопольный комплаенс)

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс), утвержденными Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р и устанавливает общие требования к организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Главном ботаническом саду им. Н.В. Цицина Российской академии наук (далее – ГБС РАН, Учреждение).

1.2. Для целей методических рекомендаций используются следующие термины:

«Антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

«Антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«Антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«Доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Учреждении;

«Нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции российскими юридическими лицами и иностранными юридическими лицами, организациями, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или

организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации, физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями.

«Риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции, а также применения мер ответственности в связи с наступлением таких событий;

«Уполномоченное подразделение» - подразделение ГБС РАН, осуществляющее внедрение и контроль за исполнением в Учреждении антимонопольного комплаенса.

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Целями антимонопольного комплаенса являются:

обеспечение соответствия деятельности ГБС РАН требованиям антимонопольного законодательства;

профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности ГБС РАН;

повышение уровня правовой культуры в ГБС РАН;

сокращение количества нарушений антимонопольного законодательства.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

контроль соответствия деятельности ГБС РАН требованиям антимонопольного законодательства;

оценка эффективности организации ГБС РАН антимонопольного комплаенса.

2.3. При разработке и внедрении антимонопольного комплаенса ГБС РАН руководствуется следующими принципами:

законности;

заинтересованности руководства ГБС РАН в эффективности и результативности антимонопольного комплаенса;

регулярности оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

информационной открытости действующего в ГБС РАН антимонопольного комплаенса;

непрерывности анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;

совершенствования антимонопольного комплаенса.

3. Организация антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется Директором ГБС РАН с выполнением им следующих полномочий:

а) введение в действие акта об антимонопольном комплаенсе, внесение в него изменений и дополнений, а также внутренних документов ГБС РАН, регламентирующих реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применение предусмотренных законодательством Российской Федерации мер ответственности за нарушение правил антимонопольного комплаенса;

в) рассмотрение материалов, отчетов о функционировании антимонопольного комплаенса и принятие мер, направленных на устранение выявленных недостатков;

г) осуществление контроля за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

3.2. Уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в ГБС РАН является отдел закупок.

3.3. В своей работе отдел закупок руководствуется следующими принципами:

а) принцип подотчетности непосредственно Директору ГБС РАН;

б) принцип наделения отдела закупок необходимыми полномочиями и ресурсами для выполнения своих задач, в том числе за счет определения порядка взаимодействия лиц, осуществляющих антимонопольный комплаенс, и других структурных подразделений ГБС РАН.

3.4. К компетенции отдела закупок относятся следующие полномочия:

а) организация разработки и представления на утверждение Директору ГБС РАН об антимонопольном комплаенсе (представление предложений по внесению изменений в указанный акт);

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности их возникновения;

в) выявление конфликта интересов в деятельности работников и подразделений Учреждения, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование и организация обучения работников ГБС РАН по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Учреждения по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему по вопросам, связанным с выявленными нарушениями, проводимыми проверками, и привлечения к ответственности;

ж) иные функции, связанные с осуществлением антимонопольного комплаенса.

4. Выявление и оценка рисков.

4.1. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства являются неотъемлемой частью внутреннего контроля соблюдения ГБС РАН антимонопольного законодательства.

4.2. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом закупок на регулярной основе проводится анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства, за предыдущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства ГБС РАН реализуются следующие мероприятия:

1) осуществляется сбор сведений, в том числе в структурных подразделениях Учреждения, о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составляется Перечень нарушений антимонопольного законодательства.

Перечень нарушений антимонопольного законодательства в ГБС РАН содержит сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях законодательства, отдельно по каждому нарушению, и содержит информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах ГБС РАН, направленных на недопущение повторения нарушения.

4.4. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом закупок ГБС РАН проводится их оценка с учетом следующих показателей:

1) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

2) возбуждение дел о нарушении антимонопольного законодательства;

3) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц.

В качестве матрицы рисков используется следующая формула:

Уровень риска	Описание риска
Незначительный	Возможность выдачи предупреждения
Существенный	Возможность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Возможность выдачи предупреждения и (или) возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

4.5. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад о антимонопольном комплаенсе.

5. Ознакомление работников ГБС РАН с антимонопольным комплаенсом и обучение требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

5.1. При приеме на работу в ГБС РАН гражданин Российской Федерации должен быть ознакомлен представителем нанимателя с правовым актом об антимонопольном комплаенсе.

5.2. Руководство ГБС РАН обеспечивает обучение своих работников требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

5.3. Методы проведения обучения определяются администрацией ГБС РАН самостоятельно (лекции, семинары, тренинги, дистанционные методы обучения).

5.4. Информация о проведении обучающих мероприятий включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса.

6.1. В целях оценки организации и функционирования в ГБС РАН антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса как для отдела закупок, так и для ГБС РАН в целом.

6.2. Ключевые показатели для отдела закупок устанавливаются в целях оценки эффективности мероприятий, осуществляемых данным структурным подразделением.

Ключевые показатели для ГБС РАН в целом устанавливаются в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в результате деятельности администрации по результатам выявления и оценки рисков, с учетом матрицы рисков, описанной в пункте 4.4.

8. Доклад об антимонопольном комплаенсе.

8.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать:

- информацию о результатах проведенной оценки рисков нарушения ГБС РАН антимонопольного законодательства;
- информацию о проведении обучающих мероприятий;
- информацию о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

8.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе ГБС РАН по итогу года (до 1 апреля года, следующим за отчетным) представляется отделом закупок на утверждение Директору ГБС РАН.